



Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

PROCESSO: 396/2025.

AUTORIA: Comissão de Planejamento

ASSUNTO: REQUISIÇÃO DE DESPESA POR INEXIGIBILIDADE. SOLICITANDO PARTICIPAÇÃO - "ENCONTRO NACIONAL DE GESTORES E LEGISLATIVOS MUNICIPAIS" – POSSIBILIDADE.

AO EXCELENTÍSSIMO PRESIDENTE,

Trata-se de pedido de requisição de despesa, solicitando a participação de servidor desta Casa de Leis no curso: "Controle Interno -Procedimentos a serem adotados para atender as exigências do TCEES para o envio da PCA em 2025 e no encerramento do último ano do mandato. Ênfase RELOCI, RELUCI, RELACI E INFOCI. Diretrizes e procedimentos do TCEES na análise da PCA", que ocorrerá nos dias 18 e 19 de fevereiro de 2025, no Auditório do Alameda Vitória Hotel, na cidade de Vitória/ES, conforme especificações contidas no TR fls. 19-24.

Quanto a questão formal, verifica-se tratar-se de procedimento que tramita de forma eletrônica e seguiu-se instruído com os seguintes documentos: **(a)** requisição de despesa – inexigibilidade - fls. 01-02; **(b)** DFD – fls. 04-06, **(c)** ETP – dispensa – fls. 13-14, **(d)** termo de referência – fls. 19-24, **(e)** nomeação de fiscal – fls. 21, **(f)** Apresentação do evento – fls. 25-32, **(g)** certidões de regularidade fiscal – fls. 33-38, **(h)** aprova despesa – fls. 3041-42, **(i)** pesquisa de preço - fls. 43-50 e **(j)** nota de pré empenho - fls. 55.

Constam certidões de regularidade fiscal vencidas às fls. 36 e 37.

Ausente minuta de contrato.

Passamos a análise:

Entendemos que a oferta de cursos para servidores é um procedimento executivo ao qual, via de regra, não há espaço para a manifestação desta Procuradoria, cabendo à Presidência analisar os critérios de conveniência e oportunidade para o deferimento do pleito.

Contudo, não obstante, analisando preliminarmente o requerimento, vê-se que o pleito encontra respaldo na Lei Orgânica do Município.

Isso porque, a LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO DE ANCHIETA em seu art. 102, inciso X, assim relata:





Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

A critério dos chefes dos poderes Executivo e Legislativo, poderá ser deferido a seus servidores o envio e a inscrição em atividades e cursos de especialização, pós-graduação, mestrado, doutorado, ou qualquer outro que tenha relação com a atividade que desenvolve no poder, para os de nível superior, ou de aperfeiçoamento aos profissionais de nível médio ou fundamental, visando a otimização de desempenho de suas atribuições, podendo, a lei, conceder outras vantagens, além destas, como estímulo. (grifo nosso)

Portanto, não há óbice para participação em encontros de aperfeiçoamento.

Usam como justificativa que o referido treinamento é fundamental para capacitação dos servidores e tem por fundamento assegurar conhecimento prévio sobre a legislação e garantir maior segurança nos procedimentos executados.

“Considerando que a necessidade de treinamento visa o correto preenchimento e envio dos arquivos Reluci, Relaci e Infoci ao Tribunal de Contas cujo prazo se encerra no dia 31/03/2025. Nesse contexto, a capacitação de funcionário proposto tem por fundamento assegurar a continuidade nos conhecimentos sobre a legislação e garantir maior segurança nos procedimentos executados.”

Anotamos que a Constituição Federal (em seu artigo 37, inciso XXI) e a Lei de Licitações e Contratos trazem como regra a obrigação de realizar o procedimento licitatório antes da contratação de bens ou serviços pela Administração Direta e Indireta, bem como pelas demais entidades controladas direta e indiretamente pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios.

Ocorre que a própria Constituição da República admite que esta regra não deve ser seguida de forma absoluta, dispondo a Lei 14.133/2021 sobre os casos de contratação direta em que a Administração poderá contratar sem a necessidade de rigorismo licitatório.

O próprio dispositivo constitucional reconhece a existência de exceções à regra, ao ressaltar os casos de dispensa e inexigibilidade de licitação, especificados na legislação.

Na dispensa o objeto é licitável, mas se permite que a Administração, nos casos previstos em lei, dispense a licitação; já a inexigibilidade representa caso em que há inviabilidade material ou jurídica de competição, tornando impossível a realização de certame licitatório.





Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

A Lei 14.133/21, através do capítulo VIII anota sobre a Contratação Direta que compreende os casos de Inexigibilidade de Licitação (artigo 74) e Dispensa de Licitação (artigo 75).

Nesta situação, trata-se de Inexigibilidade de Licitação (artigo 74, inciso III, alínea “f”). Senão vejamos:

*Artigo 74 – É **inexigível a licitação** quando inviável a competição, em especial nos casos de:*

III – contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação:

***f) treinamento e aperfeiçoamento de pessoal.** (grifo não original).*

No caso em exame, as solicitantes consideraram concorrer em favor da contratação do **“FUNDAÇÃO ESPÍRITO-SANTANSE DE TECNOLOGIA(FEST), CNPJ: 02.980.103/0001-90”** tendo por base a relevância e particularidade dos assuntos tratados no programa do congresso, qualidade dos palestrantes que ministrarão os cursos pretendidos, tornando imperioso reconhecer o cabimento da contratação direta por inexigibilidade de licitação, na forma do artigo 74, inciso III, alínea “f” da Lei 14.133/21.

Importante, ainda, esclarecer que a Administração Pública fica impossibilitada de realizar Licitação para treinamento e aperfeiçoamento de pessoal, considerando que não há viabilidade na competição já que uma licitação em outra modalidade poderia conduzir a uma contratação de qualidade inadequada.

Em continuidade, forçoso, ainda, esclarecer que apesar de não constar nos autos a MINUTA DO CONTRATO, tem-se que a literalidade do artigo 95, inciso I, da Lei 14.133/21 não impede a substituição do termo de contrato por nota de empenho ou ordem de execução de serviços nas contratações, por exemplo, de capacitação por meio da Inexigibilidade de Licitação, desde que o valor da contratação fique abaixo do limite para contratação direta por Dispensa de Licitação.

Acertadamente, também, já constou no Termo de Referência (fls. 21) o nome e qualificação do Fiscal e suplente, Servidores designados, em observância ao artigo 117 da Lei 14.133/21.





Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Constata-se que a regularidade fiscal da empresa contratadas NÃO RESTOU COMPROVADA, já que as certidões de fls. 36 e 37 encontram-se vencidas.

Orientamos ainda, em sendo autorizada a presente contratação seja providenciado também o prévio empenho, atendendo-se ao disposto tanto no artigo 92, Inciso VIII, da NLL e no artigo 60 da Lei 4.320/64 (Lei do Orçamento), quanto no artigo 16, §42, da Lei Complementar 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), os quais são claros ao vedarem a realização de despesa sem prévio empenho. Nesse sentido, também é a posição do Tribunal de Contas da União.

Ante o exposto, **ESTA PROCURADORIA MANIFESTA-SE PELA POSSIBILIDADE DA CONTRATAÇÃO PRETENDIDA**, em tese na forma de contratação direta por Inexigibilidade de Licitação na forma do **artigo 74, inciso III, alínea “f” da Lei 14.133/21**, desde que observadas as anotações acima destacadas.

Outrossim, ao término do encontro faz-se fundamental a juntada dos certificados de conclusão, como uma das formas de comprovar a participação do respectivo Servidor, sob pena ressarcimento ao erário público.

É o parecer, salvo melhor juízo.

Anchieta/ES, 11 de fevereiro de 2025.

JAKELINE PETRI SALARINI
Procuradora Geral



PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <https://anchieta.splonline.com.br/autenticidade> utilizando o identificador 350034003800300035003A00540052004100

Assinado eletronicamente por **Jakeline Petri Salarini** em **11/02/2025 14:41**

Checksum: **A5AE5EE2EDD9D281C816EA6BA4F1404DA04861EDD60A6C4CACBD1ADCBE887A14**



Autenticar documento em <https://anchieta.splonline.com.br/autenticidade>
com o identificador 350034003800300035003A00540052004100, Documento assinado digitalmente
conforme art. 4º, II da Lei 14.063/2020.