



Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

PROCESSO: 320/2024.

INTERESSADO: SETOR DE PLANEJAMENTO.

ASSUNTO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA FORNECIMENTO DE MATERIAIS DE GÊNERO ALIMENTÍCIO SOB DEMANDA, DURANTE O EXERCÍCIO DO ANO DE 2024. PREGÃO.

Ao Excelentíssimo Presidente,

Trata-se de análise jurídica obrigatória da minuta do edital de licitação e seus anexos, por meio dos quais este Poder pretende licitar na modalidade Pregão Eletrônico a contratação de empresa para fornecimento de materiais de gênero alimentício SOB DEMANDA, conforme Documento de Formalização de Demanda nº 72/2024 (fls. 04/05), Estudo Técnico Preliminar (fls. 09/10) e Termo de Referência (fls. 15/19) elaborado por Fábio Alves Teixeira – matrícula 203 e Dário Eustáquio Dias de Abreu – matrícula 738-05.

Inicialmente, quanto à questão formal, verificamos que o presente procedimento tramita na forma eletrônica, e vêm instruído com os seguintes documentos: **(a)** Requisição de Despesas (fls. 01/02); **(b)** Documento de Formalização de Demanda (fls. 04/05); **(c)** Estudo Técnico Preliminar (fls. 09/10); **(d)** Aprovação da Despesa (fls. 12); **(e)** Termo de Referência (fls. 15/21); **(f)** Aprovação do Termo de Referência (fls. 57); **(g)** Pesquisa de Preços (fls. 28/55); **(h)** Quadro Comparativo de Preços – Menor Preço por Item (fls. 25); **(i)** Nota de Pré Empenho (fls. 60); **(j)** Minuta do Edital e seus anexos (fls. 62/85).

A cotação de preços fora regularmente realizada conforme quadro comparativo contido nos presentes autos, contendo propostas válidas e dentro do preço de mercado.

Entendemos que o mérito do ato administrativo é um procedimento executivo ao qual, geralmente, não há espaço para a manifestação desta Procuradoria, cabendo à Presidência analisar os critérios de conveniência e oportunidade para o deferimento do pleito.

O presente parecer se reporta exclusivamente a análise dos aspectos jurídicos para se realizar o pregão eletrônico para a referida contratação, cabendo à Presidência analisar os critérios de conveniência e oportunidade para o deferimento do pleito.

Contudo, não obstante, em atenção ao artigo 53, da Lei 14.133/2021, o processo licitatório seguirá para o órgão de assessoramento jurídico para análise do controle prévio da legalidade. Assim vejamos:





Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Art. 53. Ao final da fase preparatória, o processo licitatório seguirá para o órgão de assessoramento jurídico da Administração, que realizará controle prévio de legalidade mediante análise jurídica da contratação.

§ 1º Na elaboração do parecer jurídico, o órgão de assessoramento jurídico da Administração **deverá:**

I - apreciar o processo licitatório conforme critérios objetivos prévios de atribuição de prioridade;

II - redigir sua manifestação em linguagem simples e compreensível e de forma clara e objetiva, com apreciação de todos os elementos indispensáveis à contratação e com exposição dos pressupostos de fato e de direito levados em consideração na análise jurídica;

(...)

No tocante à modalidade licitatória, esta Assessoria Jurídica, com base nos ditames da Lei 14.133/2021 entende ser adequada ao objeto em que a Administração Pública pretende contratar, conforme se explanará a seguir:

O pregão eletrônico consiste em modalidade de licitação consagrada pela Lei nº 14.133/2021, artigo 28. Vejamos:

Art. 28. São modalidades de licitação:

I - pregão;

II - concorrência;

III - concurso;

IV - leilão;

V - diálogo competitivo.

O artigo 29, da Lei 14.133/2021, por sua vez, afirma que **“adota-se o pregão sempre que o objeto possuir padrões de desempenho e qualidade que possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado”**.

O artigo 29, da Lei 14.133/2021, também afirma que o pregão seguirá o RITO PROCEDIMENTAL COMUM a que se refere o artigo 17. Vejamos:

Art. 17. O processo de licitação observará as seguintes fases, em sequência:

I - preparatória;

II - de divulgação do edital de licitação;

III - de apresentação de propostas e lances, quando for o caso;

IV - de julgamento;

V - de habilitação;

VI - recursal;

VII - de homologação.

§ 1º A fase referida no inciso V do **caput** deste artigo poderá, mediante ato motivado com explicitação dos benefícios decorrentes, anteceder as fases





Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

referidas nos incisos III e IV do **caput** deste artigo, desde que expressamente previsto no edital de licitação.

§ 2º As licitações serão realizadas preferencialmente sob a forma eletrônica, admitida a utilização da forma presencial, desde que motivada, devendo a sessão pública ser registrada em ata e gravada em áudio e vídeo.

§ 3º Desde que previsto no edital, na fase a que se refere o inciso IV do **caput** deste artigo, o órgão ou entidade licitante poderá, em relação ao licitante provisoriamente vencedor, realizar análise e avaliação da conformidade da proposta, mediante homologação de amostras, exame de conformidade e prova de conceito, entre outros testes de interesse da Administração, de modo a comprovar sua aderência às especificações definidas no termo de referência ou no projeto básico.

§ 4º Nos procedimentos realizados por meio eletrônico, a Administração poderá determinar, como condição de validade e eficácia, que os licitantes pratiquem seus atos em formato eletrônico.

§ 5º Na hipótese excepcional de licitação sob a forma presencial a que refere o § 2º deste artigo, a sessão pública de apresentação de propostas deverá ser gravada em áudio e vídeo, e a gravação será juntada aos autos do processo licitatório depois de seu encerramento.

§ 6º A Administração poderá exigir certificação por organização independente acreditada pelo Instituto Nacional de Metrologia, Qualidade e Tecnologia (Inmetro) como condição para aceitação de:

I - estudos, anteprojetos, projetos básicos e projetos executivos;

II - conclusão de fases ou de objetos de contratos;

III - material e corpo técnico apresentados por empresa para fins de habilitação.

Pois bem!

No tocante a necessidade de dotação orçamentária, verificamos estar presente às fls. 60, em que se emite o pré-empenho, **contudo, observamos um empenho de valor insuficiente, comparado com as informações constantes no Quadro Comparativo de fls. 25 e nas informações de fls. 62, que dão conta de R\$ 13.664,64 (treze mil seiscentos e sessenta e quatro reais e sessenta e quatro centavos), quando o pré empenho informa R\$ 12.664,64 (doze mil seiscentos e sessenta e quatro reais e sessenta e quatro centavos).**

No que tange ao valor da contratação, o pregão pode ser aplicado a qualquer valor estimado de contratação, de forma que constitui alternativa a todas as modalidades.

Assim passamos à análise restringindo-se aos aspectos jurídicos acerca dos termos da minuta do edital e seus anexos, não tendo qualquer caráter técnico, econômico e/ou discricionário.





Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Compulsando os autos, verifica-se que a minuta do edital e seus anexos, encontram-se, em suma, de acordo com o ordenamento jurídico vigente e Portaria 165 desta Câmara Municipal.

Quanto a minuta de edital encartado nos autos atende ao que determina a legislação trazendo no seu preâmbulo o número de ordem, a sua modalidade, o tipo de licitação, bem como os benefícios previstos na Lei Complementar nº 123/2006 que trata de benefícios e diferenciado tratamento às Microempresa e Empresa de Pequeno Porte.

Não obstante, constam ainda: o objeto da licitação; os prazos e condições para assinatura de contrato; as sanções para o caso de inadimplemento; as condições de participação das empresas e a forma de apresentação das propostas; os critérios de julgamento; formas de contato com o Pregoeiro para esclarecimento, protocolo de impugnações e recursos administrativos; condições de pagamento, critério de aceitabilidade das propostas de preço; critérios de reajustes; e, relação dos documentos necessários a habilitação.

Entretanto, mister fazer algumas ressalvas:

1 – Alertamos para necessidade de constar nos autos do processo o ato de formalização dos servidores que promoverão a licitação, no presente caso, a nomeação do pregoeiro.

2 – Não consta no presente procedimento autorização expressa da autoridade competente para realização do certame.

3 – Alertamos, também, para necessidade de ser remetido os autos para o Setor Contábil para que proceda a complementação do pré-empenho, uma vez que comparado com as informações constantes no Quadro Comparativo de fls. 25 e nas informações de fls. 62, dá-se conta de R\$ 13.664,64 (treze mil seiscentos e sessenta e quatro reais e sessenta e quatro centavos), quando o pré empenho informa R\$ 12.664,64 (doze mil seiscentos e sessenta e quatro reais e sessenta e quatro centavos).

4 – Alertamos, ainda, que na forma do artigo 54, § 1º da Lei 14.133/2021 é obrigatório a publicação de extrato de edital no Diário Oficial do Município, bem como em jornal diário de grande circulação.

CONCLUSÃO: Diante do exposto concluímos pela POSSIBILIDADE de realização do presente pregão. Pelo que consta dos autos estão presentes os requisitos necessários ensejadores do prosseguimento do processo licitatório em apreço, dando o mais amplo acesso aos interessados à disputa pela contratação presente, portanto, o dever de realizar a melhor contratação possível, dando tratamento igualitário a todos os possíveis contratados, sempre em busca da melhor oferta para a Administração.





Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

É o parecer, salvo melhor juízo.

Anchieta/ES, 13 de março de 2024.

MONIKA LEAL LORENCETTI SAVIGNON
Procuradora Adjunta



PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <https://anchieta.splonline.com.br/autenticidade> utilizando o identificador 330037003700370032003A00540052004100

Assinado eletronicamente por **Monika Leal Lorencetti Savignon** em 13/03/2024 17:32

Checksum: **BA4722CB42E7337609C30408C9A610A1768883779B71A1DA001A0A121DD50554**



Autenticar documento em <https://anchieta.splonline.com.br/autenticidade> com o identificador 330037003700370032003A00540052004100, Documento assinado digitalmente conforme art. 4º, II da Lei 14.063/2020.