



Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

PROCESSO: 02730/2023

INTERESSADO: Diretoria Administrativa

ASSUNTO: DISPENSA DE LICITAÇÃO – AQUISIÇÃO DE TOKENS E CERTIFICADOS DIGITAIS E-CPF E E-CNPJ, FORMATO A3 PADRÃO ICP – BRASIL - SOB DEMANDA - POSSIBILIDADE CONDICIONADA.

AO PRESIDENTE,

1. Trata-se de pedido de contratação por meio de dispensa de licitação para aquisição de tokens e certificados digitais e-CPF e e-CNPJ, formato A3 padrão ICP - Brasil com validade para 02 (dois) e 03 (três) anos, para realização de atividades relativo ao exercício das diversas funções e cargos na Câmara Municipal de Anchieta, conforme pedido contido às fls. 02.

2 - Inicialmente, quanto à questão formal, verificamos que o presente procedimento tramita na forma eletrônica, e vêm instruído com os seguintes documentos: (a) requisição de despesas – fls. 02; (b) estudo técnico preliminar – fls. 04-06 (c) Termo de Referência – fls. 12-22; (d) aprovação do termo de referência – fls. 23, (e) pesquisa de preços – fls. 25-43; (f) quadro comparativo de preços de mercado – fls. 44; (g) nota de pré empenho – fls. 55-56, (h) indicação da modalidade de licitação – fls. 57 e (i) minuta do contrato – fls. 60-69.

A cotação de preços fora regularmente realizada conforme quadro comparativo contido às fls. 44 dos presentes autos, contendo propostas válidas e dentro do preço de mercado.

Entendemos que o mérito do ato administrativo é um procedimento executivo ao qual, geralmente, não há espaço para a manifestação desta Procuradoria, cabendo à Presidência analisar os critérios de conveniência e oportunidade para o deferimento do pleito.

O presente parecer se reporta exclusivamente a análise dos aspectos jurídicos para se realizar a dispensa da referida contratação, cabendo à Presidência analisar os critérios de conveniência e oportunidade para o deferimento do pleito.

Contudo, não obstante, analisando preliminarmente o requerimento, vê-se que devido ao pequeno valor envolvido, verifica-se a possibilidade de dispensa de procedimento licitatório, momento em que os autos do procedimento administrativo chegaram a esta Procuradoria para manifestação.





Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Temos que a pesquisa de preços resultou no valor médio um total de **R\$ 12.861,00 (doze mil, oitocentos e sessenta e um reais)**, sendo assim dentro do limite previsto em lei para dispensar a realização de licitação.

No mérito, destaca-se que na presente contratação, os preços apresentam-se compatíveis com o valor de mercado, assim, em caráter excepcional, devidamente justificado e mediante autorização da autoridade superior, pode ser utilizada a Dispensa de Licitação.

Sobre o tema, anotamos que a Constituição Federal (em seu artigo 37, inciso XXI) e a Lei de Licitações e Contratos trazem como regra a obrigação de realizar o procedimento licitatório antes da contratação de bens ou serviços pela Administração Direta e Indireta, bem como pelas demais entidades controladas direta e indiretamente pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios.

Ocorre que a própria Constituição da República admite que esta regra não deve ser seguida de forma absoluta, dispondo a Lei 8.666/93 sobre os casos excepcionais em que a Administração poderá contratar sem a necessidade de rigorismo licitatório.

A estes casos ela se refere quando permite em seus artigos 17, 24 e 25 que a licitação seja, respectivamente, dispensada, dispensável e inexigível.

A licitação conforme artigo 24, inciso II, da Lei nº 8.666/1993 pode ser dispensável em razão de pequeno valor. Desse modo, podemos presumir que esta contratação, que pretende dar-se por meio de dispensa de licitação, em razão do pequeno valor, o que conforme justificativa motivada constante neste procedimento administrativo é possível.

O Decreto nº 9.412, de 18 de junho de 2018 atualizou os valores da Lei nº 8666/93. Desse modo, nos termos do art. 1º, II, "a" do Decreto Federal nº 9.412, de 18 de junho de 2018, os valores foram atualizados, por conseguinte, **os valores dispensáveis da licitação para serviços e compras de valor até 10% (dez por cento) do limite previsto na alínea "a", do inciso II do art. 23, foram alterados para R\$ 17.600,00 (dezessete mil e seiscentos reais).**

Motivo pelo qual entendemos que é possível a realização de dispensa de Procedimento Licitatório para o valor ora descrito, **desde que a presente aquisição não se refira a parcela de uma compra maior que possa ser realizada de uma só vez**, evitando-se assim o fracionamento indevido do objeto a fim de se evitar a licitação. Essa situação não está clara no processo, porém pode ser suprida com a simples informação do órgão requisitante, no sentido contrário.





Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Compulsando os autos, verifica-se que a minuta do contrato (fls. 60-69), encontra-se em suma de acordo com o ordenamento jurídico vigente (Lei nº 8.666/93 e Lei nº 10.520/02), atendendo ao que determina o art. 55 da Lei nº 8.666/93, trazendo as cláusulas necessárias a todo contrato.

Sugerimos apenas retificar o número do processo contido no item 11.2, à fls. 68.

Por oportuno, quando da contratação, **necessária a comprovação da regularidade fiscal da empresa vencedora** com a devida juntada das CNDs obrigatórias, a saber: trabalhista, previdenciária e fiscais da empresa a ser contratada.

Pontuamos que a apresentação da documentação citada acima, incluindo a relacionada à regularidade fiscal, não se limita apenas à fase habilitatória da licitação, mas sim, durante toda a execução do contrato firmado entre o Poder Público e o particular, conforme ensina o inciso XIII, do art. 55, do Estatuto das Licitações.

Orientamos assim, em sendo autorizada a presente contratação seja providenciado também o empenho, atendendo-se ao disposto tanto no artigo 55, Inciso V, da Lei 8.666/93 e no artigo 60 da Lei 4.320/64 (Lei do Orçamento), quanto no artigo 16, §42, da Lei Complementar 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), os quais são claros ao vedarem a realização de despesa sem prévio empenho. Nesse sentido, também é a posição do Tribunal de Contas da União.

CONCLUSÃO: Diante do exposto, concluímos pela possibilidade da contratação direta por meio da **DISPENSA DA LICITAÇÃO** nos termos do artigo 24, Inciso II da Lei 8666/93, desde que preenchidos todos os requisitos do aludido dispositivo legal.

É o parecer, salvo melhor juízo.

Anchieta, 02 de agosto de 2023.

JAKELINE PETRI SALARINI
Procuradora Geral



PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <https://anchieta.splonline.com.br/autenticidade> utilizando o identificador 320038003200320030003A00540052004100

Assinado eletronicamente por **Jakeline Petri Salarini** em 02/08/2023 16:57

Checksum: AD8F8797C0261E707DC1482C0C7DAFB8AF6DECC92A1ECF2FCB05CE62D99CCF16



Autenticar documento em <https://anchieta.splonline.com.br/autenticidade>
com o identificador 320038003200320030003A00540052004100, Documento assinado digitalmente
conforme art. 4º, II da Lei 14.063/2020.